**16.07.2020**

**Щодо формування, встановлення та застосування**

**тарифів на теплову енергію та комунальні послуги**

#### Щодо структури тарифів

За вимогами пункту 11 Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 (далі - Порядок), з метою забезпечення відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат, пов’язаних з виробництвом, транспортуванням та постачанням теплової енергії, та відповідно наданням послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, перегляд тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води та *їх структури* здійснюється уповноваженим органом кожного року (до початку опалювального періоду) за заявою ліцензіата (суб’єкта господарювання).

Враховуючи зміни, які відбулися у законодавстві, а також зважаючи суттєві зміни у формуванні тарифів наразі суб’єктами господарювання здійснюється повний перегляд тарифів на теплову енергію та комунальні послуги, а також *їх структури*, а не коригування окремих складових діючих тарифів.

Відповідно до вимог пункту 6 розділу І Порядку розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих для їх встановлення, затверджено наказом Мінрегіону від 12.09.2018 № 239, зареєстрованим в Мін’юсті 18.10.2018 за № 1172/32624, до рішення органу місцевого самоврядування про встановлення тарифів *додається структура тарифів*.

#### Щодо двоставкових тарифів

Пунктом 47 Порядку передбачено, що ліцензіатам, які одержали ліцензію на провадження господарської діяльності з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, можуть в установленому порядку встановлюватися двоставкові тарифи на теплову енергію для всіх категорій споживачів. При цьому окремо визначаються умовно-змінна та умовно-постійна частини такого тарифу.

Формування двоставкового тарифу на теплову енергію здійснюється шляхом визначення грошового виразу умовно-змінної (вартість 1 Гкал спожитої теплової енергії) та умовно-постійної (абонентська плата за 1 Гкал/год. теплового навантаження) частин тарифу, застосування яких забезпечує планований річний дохід, що дорівнює сумі планованої річної повної собівартості, витрат на відшкодування втрат та відповідного річного планованого прибутку, які отримуються за умови застосування одноставкового тарифу, розрахованого відповідно до вимог цього Порядку (пункт 48 Порядку).

Пунктом 57 Порядку передбачено, що для встановлення *одноставкових* тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання ліцензіат подає щороку до 1 червня (крім ліцензіатів, що вперше встановлюють тарифи) уповноваженому органові відповідної територіальної громади, на території якої ліцензіат провадить (має намір провадити) ліцензовану діяльність, у паперовій та електронній формі заяву і розрахунки тарифів на планований період за встановленими такими органами формами з відповідними розрахунками, підтвердними матеріалами і документами.

При цьому пунктом 58 для встановлення *двоставкових* тарифів на теплову енергію ліцензіат подає уповноваженому органові відповідної територіальної громади, на території якої ліцензіат провадить (має намір провадити) ліцензовану діяльність та планує застосовувати двоставкові тарифи на теплову енергію, *додатково, крім зазначених у пункті 57 цього* Порядку документів, розрахунки тарифів на планований період за встановленою такими органами формою з відповідними розрахунками і підтвердними матеріалами і документами.

Примірні форми, необхідні для розрахунку двоставкових тарифів на теплову енергію, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води затверджено наказом Мінрегіону від 17.07.2019 №162.

Звертаємо увагу, що встановлення органом місцевого самоврядування двоставкових тарифів на теплову енергію має здійснюватися одночасно із встановленням рішенням цього органу одноставкових тарифів на теплову енергію.

Суб’єкти господарювання можуть також застосовувати двоставкові тарифи на послуги з постачання теплової енергії та послуги з постачання гарячої води, затверджені в установленому порядку (пункт 61 та пункт 68 Порядку).

Встановлення двоставкових тарифів на послуги з постачання теплової енергії здійснюється за умови встановлення двоставкових тарифів на теплову енергію (пункт 61 Порядку).

#### Щодо інвестиційної складової у структурі тарифів

За вимогами частини четвертої статті 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення» органи місцевого самоврядування під час встановлення державних регульованих цін на товари до складу таких цін ***обов’язково*** *включають розмір їх інвестиційної складової частини.*

Планування інвестиційної складової здійснюється з урахуванням заходів, передбачених інвестиційною програмою ліцензіата (суб’єкта господарювання), затвердженою згідно з його установчими документами і погодженою уповноваженими органами в установленому порядку.

Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання затверджено наказом Мінрегіону від 14.12.2012 № 630 та постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 14.12.2012 № 381, зареєстрованими в Мін’юсті 11.01.2013 за № 97/22629.

Згідно з положеннями цього Порядку джерелами фінансування інвестиційної програми можуть бути кошти, отримані ліцензіатом від провадження ліцензованої діяльності, за рахунок яких здійснюється фінансування заходів інвестиційної програми, зокрема амортизаційні відрахування, виробничі інвестиції з прибутку, кошти в обсязі, передбаченому в установлених тарифах для виконання інвестиційних програм, та інші надходження, отримані від здійснення господарської діяльності, пов’язаної і не пов’язаної з ліцензованим видом діяльності, та позичкові кошти (облігаційні позики, банківські кредити), залучені кошти (кошти, одержані від продажу акцій, залучені за договорами фінансового лізингу, пайові та інші внески громадян і юридичних осіб, інвесторів, гранти), бюджетні кошти.

Погоджена уповноваженими органами інвестиційна програма повинна містити планований обсяг використання коштів для здійснення необхідних інвестицій із зазначенням об’єктів і пооб’єктних обсягів інвестування, *джерел фінансування* та графіка здійснення інвестиційних заходів на планований період **чи** більш тривалий строк (***з окремим визначенням показників планованого періоду***) з відповідними техніко-економічними розрахунками та обґрунтуваннями, що підтверджують їх доцільність і ефективність (пункт 28 Порядку).

У свою чергу, пунктом 27 Порядку передбачено, що планований прибуток визначається як сума коштів, що додається до суми повної планованої собівартості, і спрямовується на здійснення заходів інвестиційної програми, погашення основної суми необхідних запозичень (кредитів, позик) та/або інвестування за рахунок власного капіталу в необоротні матеріальні та нематеріальні активи для провадження ліцензованої діяльності, забезпечення необхідного рівня прибутковості капіталу власників (нарахування дивідендів), відрахування до резервного капіталу, а також відшкодування витрат з податку на прибуток та забезпечення обігових коштів.

Планований прибуток може включати обігові кошти у розмірі, що не перевищує 2 відсотків повної планової собівартості теплової енергії (без урахування витрат на відшкодування втрат та вартості виробництва теплової енергії на власних теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях, когенераційних установках, установках з використанням альтернативних джерел енергії).

Ліцензіати та уповноваженні органи зобов’язані у структурі тарифів відображати складові планованого прибутку.

За рахунок планованого прибутку *насамперед* фінансується інвестиційна складова, обов’язковість якої передбачено Законом України “Про ціни і ціноутворення”.

Обігові кошти, у разі включення їх до тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, спрямовуються ліцензіатом на фінансування витрат, пов’язаних з придбанням природного газу, електричної енергії, а також на інші витрати, пов’язані з виробництвом, транспортуванням та постачанням теплової енергії, визначених структурою тарифів, у разі, коли такі витрати не відшкодовуються діючим тарифом.

#### Щодо застосування тарифів

Тарифи на комунальні послуги (в даному випадку - тарифи на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води), які встановлюються уповноваженими органами після введення в дію Закону України «Про житлово- комунальні послуги» (тобто, після 01.05.2019), можуть застосовуватися до споживачів цих послуг виключно за умови переходу на нові договори про надання комунальних послуг, що укладатимуться за правилами цього Закону. До набрання чинності договорами про надання комунальних послуг, укладеними за правилами Закону України «Про житлово-комунальні послуги» продовжують діяти «старі» договори на тих самих умовах (включаючи і тарифи на комунальні послуги, які встановлені уповноваженими органами до 01.05.2019).

Таким чином, приймаючи рішення про встановлення тарифів на комунальні послуги, органам місцевого самоврядування необхідно врахувати ці особливості застосування тарифів на комунальні послуги.

Скасування попередніх рішень про встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води доцільно здійснювати лише після переходу усіх споживачів на нові договори про надання послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води.

***За роз’ясненням Мінрегіону***